



Desarrollando la Declaración de un Problema

RESULTADO DE APRENDIZAJE

Al finalizar esta unidad, el estudiante estará en la capacidad de:

- Analizar por qué se necesita definir el problema
- Describir las preguntas claves que necesita abordar en la definición efectiva del problema
- Entender cómo las visualizaciones pueden ayudar a describir el problema

**Fotos Portada:**

Florian Van-Duyn on Unsplash

Ilya-Pavlov on Unsplash

Fitsum Admasu on Unsplash

Anonimo on Unsplash

Magdalena Smolnicka on Unsplash

Dakota Corbin on Unsplash

Lotte Lohr on Unsplash

Raul Varzar on Unsplash

Victor-Rodriguez on Unsplash

Anna Dziubinska on Unsplash

Este trabajo fue apoyado por la **iniciativa Bloomberg Philanthropies-Información para la Salud** y la asistencia técnica y contenidos fueron proporcionados por **Vital Strategies** y los **Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de los Estados Unidos**.



Foto: Delaney Turner / Unsplash

Contenido

1. Definición del Problema	4
- Preguntas Clave para contestar en una definición del problema	6
- Calificando el Problema	9
- Cuantificando el problema	10
2. Material visual del problema	16
- Aspectos generales	17-19
Resumen del documento	20

Foto: Ashley Batz on Unsplash



1. Definición del Problema



Pensando en esto, la definición del problema por lo general contiene diversos e importantes componentes. Primero, éstos claramente identifican el aspecto de política. Deben describir el problema de salud pública y cuáles son los principales impulsores modificables o la causa o causas raíz del problema.

La definición del problema debe incluir una descripción de la situación desde una perspectiva local incluyendo el cuantificar la *carga* del problema y una descripción del *impacto* que se espera del problema de salud pública. A menudo esto se presenta en un resumen visual de los datos tales como un gráfico o una imagen. La declaración del problema a menudo analiza los datos publicados por fuentes locales y describe los esfuerzos previos para atender el problema, si existe uno.

En ocasiones también necesitará describir el problema desde una perspectiva global o regional.

Se puede ver que aquí también es crucial tener datos. El saber cómo hacer una búsqueda en línea de literatura y cómo encontrar datos locales es absolutamente necesario para la definición del problema, y para este curso.

¡Si requiere un repaso de este tema, regrese a la unidad dos para asegurarse que sabe cómo y dónde encontrar datos y que recursos disponibles hay!

Su definición del problema debe abordar específicamente cuatro preguntas claves. No se necesita que sean contestadas en este orden, pero debe contener respuestas para todas ellas.

Primero, ¿cuál es el problema? Recuerde que en nuestro módulo de análisis de Causa Raíz introdujimos el problema considerando dos partes: el problema de salud y su causa primaria. Para los choques de motocicleta y cascos, el problema de salud era las continuas lesiones de cabeza y las muertes entre los motociclistas y la causa primaria era usar cascos certificados.

La segunda cosa que necesitamos hacer es aclarar el problema: responder el *quien* y *dónde*. ¿A quién le afecta el problema? ¿Resultan afectados los niños? ¿los Adultos? ¿Hombres o Mujeres? ¿Todos? ¿Y dónde ocurre? ¿En áreas urbanas, áreas rurales, áreas de elevación alta o baja, en ciertos distritos o en todas partes?

Tercero, necesitamos cuantificar el problema o responder 'cuánto' y 'cuando'. ¿Cuál es la carga de la enfermedad? ¿Cuántas personas resultan afectadas? ¿Cómo se compara con otras enfermedades que causan preocupación? ¿Y cuando sucede o cuando *realmente* sucedió? ¿Ocurre todo el tiempo o es de temporada? ¿Todos los años o únicamente algunos años? Analizaremos las formas de mostrar la carga del problema epidemiológicamente en el módulo Epi que viene a continuación.

Finalmente, necesitaremos incluir la causa o causas raíz en las que trabajamos y definimos en el último módulo. Recuerde que la causa raíz del problema es el objetivo de su informe de política. Sus opciones de política van a abordar esas causas raíz por lo que tiene que asegurarse que su lector haga la conexión.



Recuerde que...

La definición del problema es una parte crucial de su informe de política. Esta es su oportunidad para demostrarle a su lector que su problema es importante y *no solamente* importante, sino que vale su tiempo y esfuerzos.

Específicamente desea que ellos entiendan que su problema es *más* digno de su atención y recursos que otros problemas que compitan por los mismos recursos de salud—y que fundamentalmente puede ser arreglado o modificado. ¿Si no puede mejorar el problema de salud, por qué abordarlo?

Preguntas claves para contestar en una definición de problema



1. ¿Cuál es el problema?

Problema de salud / resultado

Causa primaria

2. Aclarar el Problema:

¿A quién le afecta el problema?

¿Dónde está presente el problema?

3. Cuantificar el problema

¿Cuánto?

¿Dónde ?

4. ¿Cuál es(son) la(s) causa(s) raíz del problema?



¿Cuál es el problema?

Como indicamos en el modelo previo, frecuentemente el modelo incluye tanto el problema de salud – la real condición de salud o lesión que se busca reducir – y su causa primaria. Ambos deben ser bien descritos y comprendidos y debe existir una base de evidencia local para estos antes de empezar su informe de política.

Aquí mostramos algunos ejemplos de los problemas con ambos componentes:

- El problema de salud debido a los continuos brotes de sarampión como se muestra en nuestro módulo previo, puede tener como causa primaria una mala aceptación de las vacunas.
- Las muertes de niños en el tráfico pueden tener como causa primaria la falta de uso de los cinturones de seguridad entre los niños.

Y las enfermedades relacionadas con el tabaquismo tales como cáncer de pulmón o enfisema tienen las altas tasas de tabaquismo como su causa primaria.



- Frecuentemente está compuesto por un *problema de salud* y una *causa primaria*
- Ambos deben ser bien descritos y tener una base de evidencia local antes de empezar un informe de política

Causa Primaria

Mala aceptación de la vacuna

Falta de uso de cinturones de seguridad para niños

Altas tasas de tabaquismo



Problemas de Salud

Brotos de sarampión a menudo

Muertes viales de niños

Enfermedades asociadas con el tabaquismo

Recuerde nuestro informe de política del Módulo Uno acerca del motociclistas en Colombia,. Vuelva a considerarlo y vea si puede identificar los elementos del problema, tanto el problema de salud como la causa primaria. Pause durante unos pocos minutos la lectura mientras observa la copia impresa. Esta está disponible en las lecturas de apoyo para esta semana.



¿Qué observa como un problema de salud que están tratando de modificar en este informe de política, y qué ve como la causa primaria?

El problema de salud es claramente la tendencia en aumento de los decesos viales principalmente en motociclistas. Las secciones que están subrayadas en rojo hablan acerca de las muertes relacionadas con el tabaquismo, enfermedades relacionadas con el tabaquismo, bebés con bajo peso al nacer y otros resultados que se relacionan con el tabaquismo.

El resumen proporciona todo tipo de estadísticas que demuestran que las enfermedades relacionadas con el tabaquismo son un problema importante en Kentucky. Esta sección está cerca del principio del informe para que los autores puedan establecer desde el inicio que las enfermedades relacionadas con el tabaquismo son su interés.

¿Cuál es el problema? (problema de salud)?

Smoking in Kentucky - We're Number 1!
A 2007 assessment of Kentucky's health by the Institute of Medicine at the University of Kentucky confirmed a grim statistic - Kentucky leads the nation in smoking.

- Kentucky ranks first in the nation in the percent of adults who smoke. More than 20% of adult Kentuckians smoke (20.1% of people compared to 17% nationally).
- An estimated 27% of high school students (13,000 students) also smoke compared to 17% nationally.
- Pregnant women in Kentucky smoke at twice the national rate - almost 6% of their pregnant women (20%) smoke in Kentucky.
- Almost half of smokers, 47.7%, have tried to quit.
- Over 60% of Kentucky children live in a household where someone smokes, compared to a national average of 26.5%.

The High Cost of Smoking - Everyone Pays
Percent of Adults Smokers in Kentucky by County (National Average is 21%)

31 to 36%
28 to 30%
25 to 27%
23 to 24%

Source: Kentucky Department of Public Health, 2007 Institute of Medicine, 2007

Leading the nation in smoking exacts a high price for Kentucky, in both lives and dollars:

- The U.S. Centers for Disease Control and Prevention (CDC) reports that, with an average of 7,700 smoking-related deaths each year, Kentucky has the country's highest rate of deaths attributable to smoking.
- The UK study found that more than half of all smokers will die of a smoking-related illness.
- UK researchers also report that 23% of all deaths in Kentucky are attributed to smoking.
- The Kentucky Department of Public Health reports that smoking during pregnancy can cause low birth weight babies, pre-term deliveries, increased risk for miscarriage, SIDS, fetal growth retardation, spontaneous abortions, cleft palates and lips, and childhood cancers.
- The CDC estimates that the total annual cost of smoking in Kentucky is more than \$3.6 billion (\$1.5 billion in smoking-related medical costs and \$2.1 billion in lost productivity due to premature deaths from smoking).
- It's not just smokers who pay these costs. The 71% of Kentuckians who do not smoke must also foot the bill.
- It's not just smokers who pay these costs. The 71% of Kentuckians who do not smoke must also foot the bill.
- Taxpayers pay more than \$480 million each year in smoking-related health costs in Kentucky's Medicaid program.

2 The Price of Smoking • Kentucky Votes for Health

Leading the nation in smoking exacts a high price for Kentucky, in both lives and dollars:

- The U. S. Centers for Disease Control and Prevention (CDC) reports that, with an average of 7,700 smoking-related deaths each year, Kentucky has the country's highest rate of deaths attributable to smoking.
- The UK study found that more than half of all smokers will die of a smoking-related illness.
- UK researchers also report that 23% of all deaths in Kentucky are attributed to smoking.
- The Kentucky Department of Public Health reports that smoking during pregnancy can cause low birth weight babies, pre-term deliveries, increased risk for miscarriage, SIDS, fetal growth retardation, spontaneous abortions, cleft palates and lips, and childhood cancers.
- The CDC estimates that the total annual cost of smoking in Kentucky is more than \$3.6 billion (\$1.5 billion in smoking-related medical costs and \$2.1 billion in lost productivity due to premature deaths from smoking).
- It's not just smokers who pay these costs. The 71% of Kentuckians who do not smoke must also foot the bill.
- Taxpayers pay more than \$480 million each year in smoking-related health costs in Kentucky's Medicaid program.

Luego mencionan la causa primaria. Es bastante obvio en este punto, pero la causa es la alta prevalencia del tabaquismo. ¡Nuevamente, justo al inicio del informe los autores empiezan con:

“Tabaquismo en Kentucky – ¡Somos el número uno!” Cuatro de las cinco viñetas en el primer recuadro hablan acerca de la alta prevalencia del tabaquismo en Kentucky:

- Kentucky está en primer lugar en la nación respecto al porcentaje de adultos que fuman;
- 25% de los estudiantes en escuela secundaria fuman;
- Las mujeres embarazadas fuman el doble de la tasa nacional; y
- Más del 45 % de niños en Kentucky viven en un hogar donde alguien fuma
- En las dos primeras secciones de este informe de política, podemos ver tanto el problema de salud como su causa primaria.

¿Cuál es el problema? (Causa primaria)?

Tabaquismo en Kentucky – ¡Somos el Número 1!

Una evaluación del 2007 de la salud de los habitantes de -Kentucky realizada por Instituto de Medicina de la Universidad de Kentucky confirmó una desalentadora estadística – Kentucky lidera el tabaquismo en la nación

- **Kentucky está en primer lugar en la nación en el porcentaje de adultos que fuman.** Más del 29% de los adultos en Kentucky fuman (876,000 personas) comparado con el 21% nacionalmente.
- Un estimado de **25% de estudiantes de secundaria (53,000 estudiantes) también fuma** en comparación a 23% en nivel nacional.
- **El porcentaje de mujeres embarazadas que fuman en Kentucky es el doble de la tasa nacional-** una de cada cuatro embarazadas (26%) fuman en Kentucky
- **Casi la mitad de los fumadores, 47.7% han tratado de dejarlo.**
- **Más del 45% de los Niños en Kentucky viven en un hogar donde alguien fuma,** comparado con el promedio nacional del 29.5%



Calificando el problema

Para calificar el problema, en primer lugar determine **¿A quién le ocurre y dónde ocurre?**

- Un informe de política que señala las tasas bajas de vacunación contra el sarampión como su causa primaria, puede identificar el problema como brotes de sarampión entre niños de edad escolar en el Distrito X.
- Un informe de política que señala la contaminación de aire causada por una planta de carbón puede citar el asma en niños de edad escolar o días laborales perdidos debido a enfermedades respiratorias entre adultos en el Condado Y.
- Un informe de política que señala la falta de uso de los cinturones de seguridad puede citar las lesiones de tráfico y las muertes entre adultos y niños en la Ciudad Z.

Revise el informe de política "Tabaquismo en Kentucky". ¿Indica dónde y en quien radica el problema? ¿A quién dicen que lo afecta? ¿Y dónde? Pause el módulo y tómese un momento para examinar el informe y revise.

¿Lo encontró? El informe de política obviamente se refiere a Kentucky, pero el informe indica que los adultos, mujeres embarazadas y los jóvenes son los afectados. Podemos probablemente sentirnos seguros diciendo que el problema que se describe en este informe de política – las altas tasas de tabaquismo – afecta a la mayoría de las personas.

Calificar el problema: ¿Quién y dónde?

Ejemplo: Bajas tasas de vacunación contra el sarampión

- Brotes de sarampión en niños de edad escolar en el Distrito X

Ejemplo: Contaminación de aire de una planta de carbón

- Asma en niños de edad escolar en el Condado Y
- Días de trabajo perdidos debido a enfermedades respiratorias entre adultos en el Condado Y

Ejemplo: Falta de uso de cinturones de seguridad

- Lesiones de tráfico y muertes entre adultos y niños en la Ciudad Z



en los pasados dos años. Esto le da a quienes formulan políticas una oportunidad de ver cuántas personas pudieron salvarse, y en que marco de tiempo de haber sido diferentes las cosas.

Cuantificar el problema: ¿Cuánto y cuándo?

Ejemplo: Bajas tasas de vacuna contra el sarampión

- Un promedio de tres brotes de sarampión en niños de edad escolar por año en el Distrito X desde el 2010

Ejemplo: Contaminación de aire de una planta de carbón

- Asma en 17% de niños de edad escolar en el condado Y
- Adultos que viven <10km desde la planta de carbón tuvieron más del doble de posibilidad de haber perdido días laborales debido a enfermedades respiratorias que las personas que viven a 10 km o más lejos en 2016

Ejemplo: Falta de uso de cinturones de seguridad

- Mas de 650 lesiones y 93 muertes debido al tráfico entre personas que no usan el cinturón de seguridad en la ciudad Z durante los últimos 2 años

¿Dónde está la cuantificación en nuestro informe de política? Realmente, está en todas partes. Este informe está lleno de cuantificación. Pause el módulo y observe para ver si lo puede encontrar.

El primer párrafo es esencialmente *toda* la cuantificación del problema y esas cifras continúan a todo lo largo del informe. Kentucky está en primer lugar entre todos los estados en la proporción de adultos que fuman. Veinticinco por ciento de los estudiantes secundarios fuman. Casi la mitad de los niños en Kentucky viven en un hogar en el cual alguien fuma.

Varias otras secciones del informe de política también tratan con la cuantificación del problema.

Veamos:

El liderar la nación en tabaquismo cobra un alto precio para Kentucky tanto en vidas como en dólares:

- Los Centros en Estados Unidos para Control y Prevención de enfermedades (CDC) reportan que con un **promedio de 7,700 muertes relacionadas con el tabaquismo cada año, Kentucky tiene la tasa más alta de muertes del país que son atribuibles al tabaquismo**
- Un estudio del Reino Unido estableció que **más de la mitad de todos los fumadores morirán de una enfermedad relacionada con el tabaquismo**
- Los investigadores del Reino Unido también reportan que **el 23% de todas las muertes en Kentucky se atribuyen al tabaquismo**
- El Departamento de Salud Pública de Kentucky reporta que fumar durante el embarazo puede causar bebés de bajo peso al nacer, alumbramientos prematuros, mayor riesgo de abortos, SIDS retardo en el crecimiento fetal, abortos espontáneos, paladar y labios hendidos y cánceres infantiles
- **El CDC estima que el costo anual total del tabaquismo en Kentucky es más de \$3.6 miles de millones!** (\$1.5 miles de millones en costos médicos relacionados con el tabaquismo y \$ 2.1 miles de millones en productividad perdida debido a muertes prematuras a causa del tabaquismo)
- No son únicamente los fumadores que pagan estos costos. El 71% de los habitantes de Kentucky que no fuman también asumen costos:
- **Los contribuyentes pagan más de \$480 millones cada año** en costos de salud que se relacionan con el tabaquismo en el programa Medicaid de Kentucky

Finalmente, nuestra declaración del problema debe indicarnos la causa raíz o la principal causal modificable del problema. ¿Que proponemos abordar con este informe de política?

Recuerde nuestro diagrama anterior que muestra el problema de salud y su causa primaria.

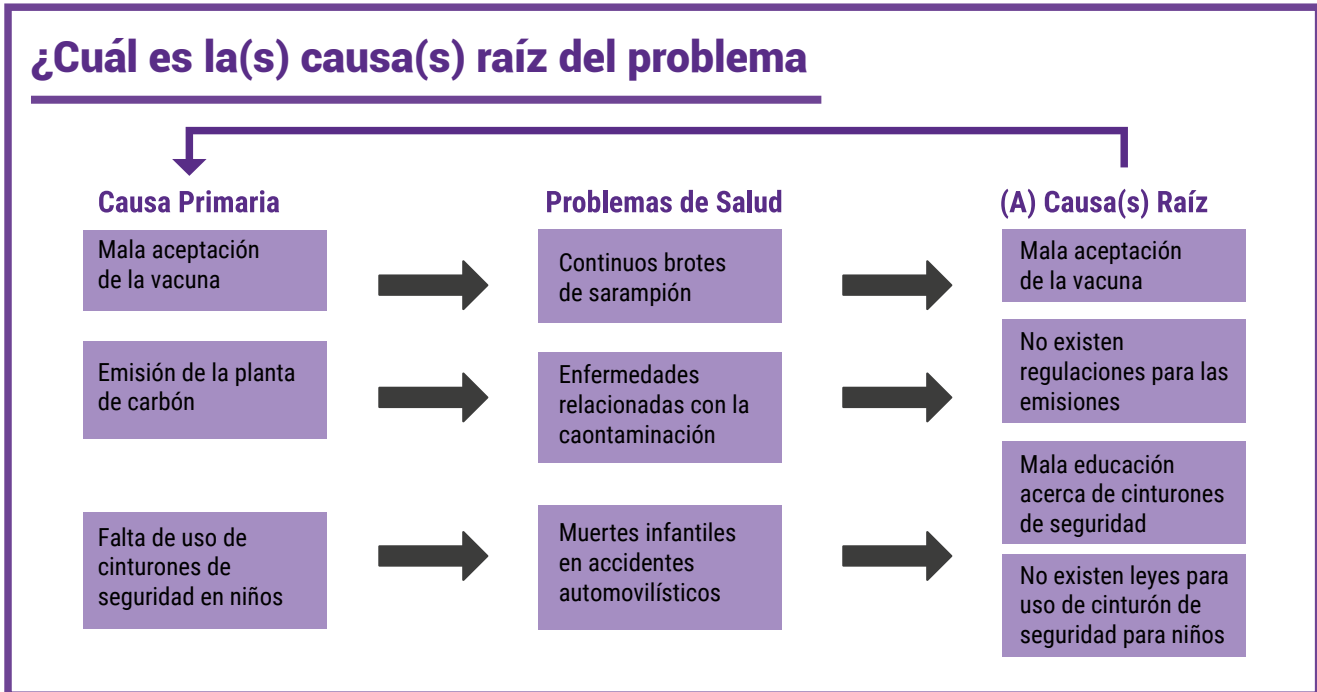
Para los continuos brotes de sarampión debido a mala aceptación de la vacuna identificamos un mal monitoreo CMS como una causa raíz y propusimos opciones políticas para abordar esa situación.

Para las enfermedades relacionadas con la contaminación debido a las emisiones de las plantas de carbón vemos la causa raíz como la falta de regulaciones sobre las emisiones. De esto identificamos una necesidad para un informe de política dirigida a las regulaciones para el control de emisiones.

Recuerde, nuestro informe de políticas en ocasiones aborda más de una causa raíz. Por ejemplo, los datos pueden sugerir que los cinturones de seguridad no se usan para los niños tanto porque los adultos no están bien informados acerca de los beneficios de éstos y también porque no existen leyes vigentes sobre el uso de cinturones de seguridad. Ambas pueden hipotéticamente ser abordadas en un solo informe de política que tenga el propósito de reducir muertes infantiles a causa del tráfico.

Cualquiera que fuera la causa o causas que identifique, necesitan ser mencionadas en su informe de política como parte de la declaración del problema.

En su informe de política de Kentucky, la causa raíz es el bajo costo de los cigarrillos debido a la baja tasa de impuestos sobre los cigarrillos. Esto se indica explícitamente en la página 2, donde conocemos que el impuesto a los cigarrillos en Kentucky de 30 centavos por cajetilla es 47 veces más bajo que el de los 50 estados en la nación. Únicamente tres estados tienen impuestos más bajos a los cigarrillos. Esta es la única causa raíz que se propone sea abordada en este informe de política, y las opciones de política reflejan eso.



Recuerde poner atención específica a la cuantificación del problema usando los datos existentes. Los datos numéricos acerca del tamaño del problema, su impacto y sus costos hacen que al lector le sea más fácil ver la necesidad de un cambio en la política. Aprenderemos acerca de costos durante la sesión en clase de esta capacitación.

¡Luego de haber identificado, calificado y cuantificado el problema e identificado las causas raíz querrá expandir sus pensamientos! El contestar las anteriores cuatro preguntas conforma una base para su declaración del problema, pero ahora necesita rellenarlas con datos.

Durante el proceso de escribir el informe de política, tendrá oportunidad de elaborar las ideas que forman parte de la definición del problema. La definición del problema no necesita completarse el primer día. También podrá utilizar sus habilidades de revisión de literatura y los resultados del análisis en el informe. En los próximos módulos cubriremos estos temas y el uso de gráficos para realzar y aclarar la definición del problema

El propósito de su declaración del problema es principalmente demostrarle a su lector que su problema es lo suficientemente importante para que le presten atención y que vale la pena su interés. No es el sitio donde presenta sus opciones políticas, costos o recomendaciones

¡Escribir una declaración del problema es un proceso aditivo, así como iterativo!

No espere que su declaración del problema quede terminada en la primera o segunda o tercera vez que lo intente. Continuamente refinará su declaración del problema según consiga más datos. Sin embargo, es crucial empezar pronto de tal manera que usted y su mentor tengan una idea muy clara de cuál será su declaración del problema

Smoking in Kentucky - We're Number 47

The Public Health and Economic Benefits of Increasing Kentucky's Cigarette Excise Tax

Benefit	30¢ Per Pack Increase	75¢ Per Pack Increase
Revenue in Youth Savings	\$480 (24,000)	\$1,274 (63,700)
Revenue Youth Savings - Costs Avoided	\$260	\$630
Losses of Health Savings from Reducing Youth Smoking	\$428.8	\$1,012.8
Net Revenue	\$111.2	\$247.2
Reduction in Adult Smoking	5,795 (13,985)	4,079 (16,395)
Costs Avoided - Savings Avoided	\$1,200	\$3,300

A 30 centavos la cajetilla el impuesto a los cigarrillos en Kentucky es más bajo que en cinco de sus siete estados limítrofes y está en el puesto 47 en la nación – únicamente Carolina del Sur, Mississippi y Missouri son más bajos. Los ingresos causados por los impuestos a los cigarrillos ni siquiera llegan cerca de compensar el costo total del tabaquismo. El impuesto a los cigarrillos en Kentucky genera \$ 170 millones por año en ingresos para el estado, menos del 5% de los \$ 3.6 miles de millones estimados en costos anuales que se relacionan con el tabaquismo.

En su informe de política de Kentucky, la causa raíz es el bajo costo de los cigarrillos debido a la baja tasa de impuestos sobre los cigarrillos. Esto se indica explícitamente en la página 2, donde conocemos que el impuesto a los cigarrillos en Kentucky de 30 centavos por cajetilla es 47 veces más bajo que el de los 50 estados en la nación. Únicamente tres estados tienen impuestos más bajos a los cigarrillos. Esta es la única causa raíz que se propone sea abordada en este informe de política, y las opciones de política reflejan eso.

Existen otros pocos aspectos claves de la declaración del problema que resaltamos. Primero, debe estar escrito con claridad para que se pueda entender fácilmente.

Segundo, debe ser conciso. Aunque a menudo hay mucho que decir, debe escoger qué es lo más importante. Todo su informe de política puede abarcar únicamente de 2 a 4 páginas y su declaración del problema raramente más de una de esas páginas en 3 o 4 párrafos. Usualmente recoge una gran cantidad de evidencia y datos y luego eventualmente escoge aquellos que son más convincentes para sus lectores.

Finalmente es a menudo de mucha ayuda si su declaración se apoya en representaciones visuales del problema, lo que veremos próximamente.



Hagamos una rápida revisión.

¿Cuál es el propósito de tener una declaración del problema en su informe de política? ejemplo:

- ¿Para convencer a su lector de la importancia del problema?
- ¿Para presentar opciones de política para arreglar el problema?
- ¿Para mostrar los costos de diferentes opciones de política?
- ¿O para hacer recomendaciones que solucionen el problema? Seleccione una respuesta.



Recuerde

La declaración del problema es una *historia* que convencerá a quienes dictan políticas acerca de la importancia de su problema.

¡Si usted tiene material visual que pueda respaldar o suplementar sus datos, uno que muestre el problema *de forma más clara* de lo que usted podría hacer usando solamente palabras, entonces úselo! ¡Si su material visual no respalda esa meta, no lo incluya – debilitará su historia y le quitará valioso espacio en su informe!

Preguntas de repaso: propósito de la declaración del problema

P:Cuál es el propósito de una declaración de problema? (seleccione una)

- Convencer a su lector de la importancia de un problema
- Presentar opciones de política para arreglar el problema
- Mostrar los costos de diferentes opciones de política
- Hacer recomendaciones acerca del problema

¡Escribir una declaración de problema es iterativo!

- No espere que sea perfecto la primera vez o aún en el segundo o tercer intento!
- Continuamente refinará su declaración de problema

Revisar Revisar Revisar Revisar Revisar

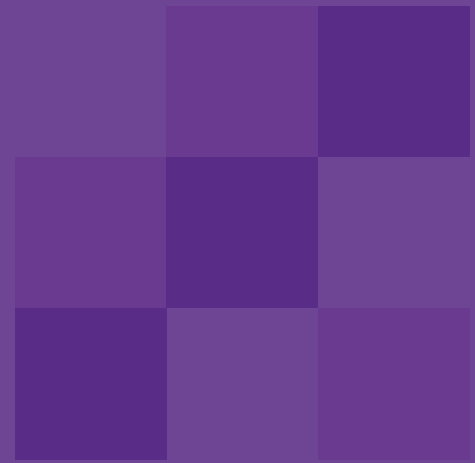


Mejorar Mejorar Mejorar Mejorar Mejorar

Otros aspectos claves de la declaración del problema

- Escrito claramente
- Conciso: no más de 3 o 4 párrafos
- Apoyado por representaciones visuales del problema

Foto: Robert Ruggiero on Unsplash



2. Material Visual del Problema



El añadir material visual es opcional para su declaración del problema, pero puede ser extremadamente útil. El material visual puede tener muchas formas incluyendo gráficos, mapas y otras cifras.

La meta de cualquier material visual es hacer que el problema sea sencillo de entenderse y demostrar claramente el impacto de salud del problema.

¿Dónde están los dos materiales visuales aquí? [CLIC]

Veamos cada uno en mayor detalle y verá cómo contribuyen con la historia acerca de tabaquismo en Kentucky.

Smoking in Kentucky—We're Number 31!
A 2007 assessment of national health by the Institute of Medicine at the University of Kentucky outlined a grim state for Kentucky: fourth the nation in smoking.

- Kentucky ranks first in the nation in the percent of adults who smoke, more than 30% of adult Kentuckians smoke (30% are people aged 18 to 24).
- An estimated 20% of high school students (20,000 students) also smoke compared to 10% nationally.
- Programs aimed at Kentucky smokers are twice the national rate, and all other program events (20% more in Kentucky).
- More than half of smokers, 67%, have tried to quit.
- Over 40% of Kentucky children live in a household where someone smokes.

The High Cost of Smoking—Everyone Pays
Percent of Adults Smoking in Kentucky by County (National Average is 22%)

- 25 to 30%
- 20 to 25%
- 15 to 20%
- 10 to 15%
- 5 to 10%

The Public Health and Economic Benefits of Increasing Kentucky's Cigarette Excise Tax

Benefit	\$6 Per Pack Increase	\$12 Per Pack Increase
Reduction in Youth Smoking	7,400 (24,343)	17,276 (57,343)
Private Youth Smoking Cessation Avoided	7,400	16,500
Lifetime of Health Savings from Reducing Youth Smoking (billions)	\$428.8	\$1,202.8
Reduction in Adult Smoking	1.7% (15,800)	4.0% (36,200)
Private Adult Smoking Cessation Avoided	4,200	9,500
Lifetime Health Savings from Reducing Adult Smoking (billions)	\$142.9	\$318.9
Overall Long-Term Health Savings (billions)	571.7	1,521.7

Impact on Farmers Will Be Minimal
Tobacco is increasingly sold in a global market. The U.S. Department of Agriculture estimates that 60% of the annual value of U.S. tobacco is in foreign cigarette manufacturing and that 30% of all American manufactured cigarettes are exported overseas. This means that the vast majority of U.S. produced tobacco is sold abroad and is not subject to state taxes on cigarettes. It is also important to consider that, even though the per cigarette tax of smoking is high in the Commonwealth, Kentucky's tobacco export programs are less than 1% of all tobacco in the United States. The bottom line: Because less than a third of the tobacco produced in the U.S. stays here and Kentucky consumes less than 1% of U.S. cigarettes, any reduction in smoking caused by increasing the tobacco tax will have little impact on Kentucky tobacco farmers. The Campaign for Tobacco-Free Kids has estimated that health-promoting cigarette sales in Kentucky would reduce the overall demand for U.S. tobacco by less than 1%.

Tobacco Taxes Increase State Revenue
Increasing tobacco taxes has proven to be a reliable source of revenue for states. A study of 40 states and the District of Columbia has increased cigarette taxes since January 1, 2007, more than doubling the national average cigarette tax from 60 cents to \$1.11 per pack. A 2008 study by the International Board of Standards that have significantly increased their tobacco tax have experienced substantial increases in revenue despite a decline in tobacco consumption.

Impact on Low-Income Kentuckians
Children of increasing the tobacco tax argue that its impact would be greatest on low-income people, despite smoking, cigarettes, or making cigarettes tax increases offer one of the best ways to help low-income families with one or more smoking members to reduce or eliminate smoking-related health risks and their related costs. Quality education and training, because of the higher cost, the result will be less spending on cigarettes and greater savings on health care, both positive financial benefits for a lower income household.

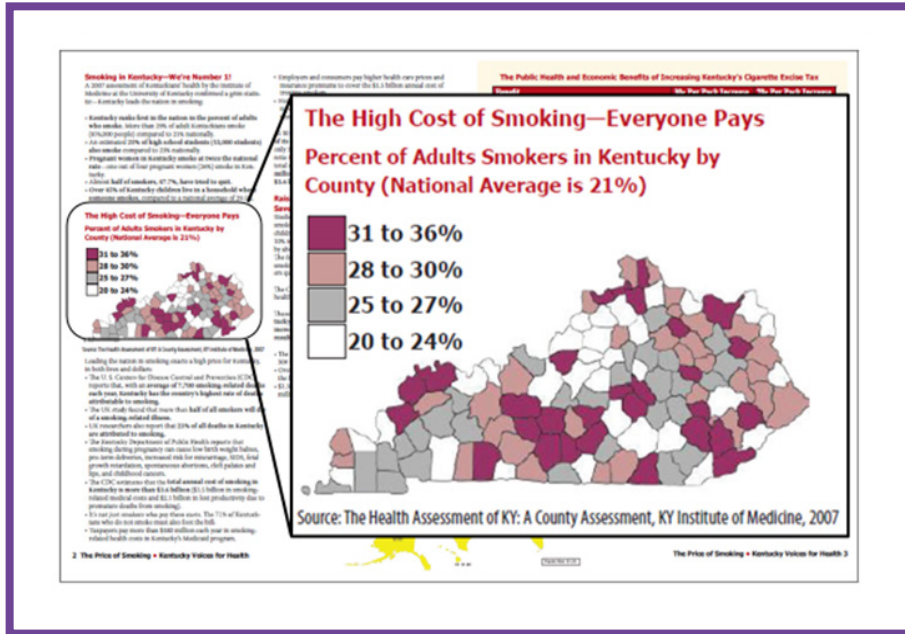
Public Support for Raising the Cigarette Tax
Children of increasing the tobacco tax argue that its impact would be greatest on low-income people, despite smoking, cigarettes, or making cigarettes tax increases offer one of the best ways to help low-income families with one or more smoking members to reduce or eliminate smoking-related health risks and their related costs. Quality education and training, because of the higher cost, the result will be less spending on cigarettes and greater savings on health care, both positive financial benefits for a lower income household.

The Price of Smoking = Kentucky Values for Health 3

El primer material visual es un mapa de Kentucky. Los diferentes colores muestran los diferentes condados de Kentucky, los mismos que están etiquetados con diferentes colores para mostrar la diferente prevalencia del tabaquismo en cada uno. Los condados con colores más oscuros tienen las tasas más altas de tabaquismo que aquellos con colores más claros.

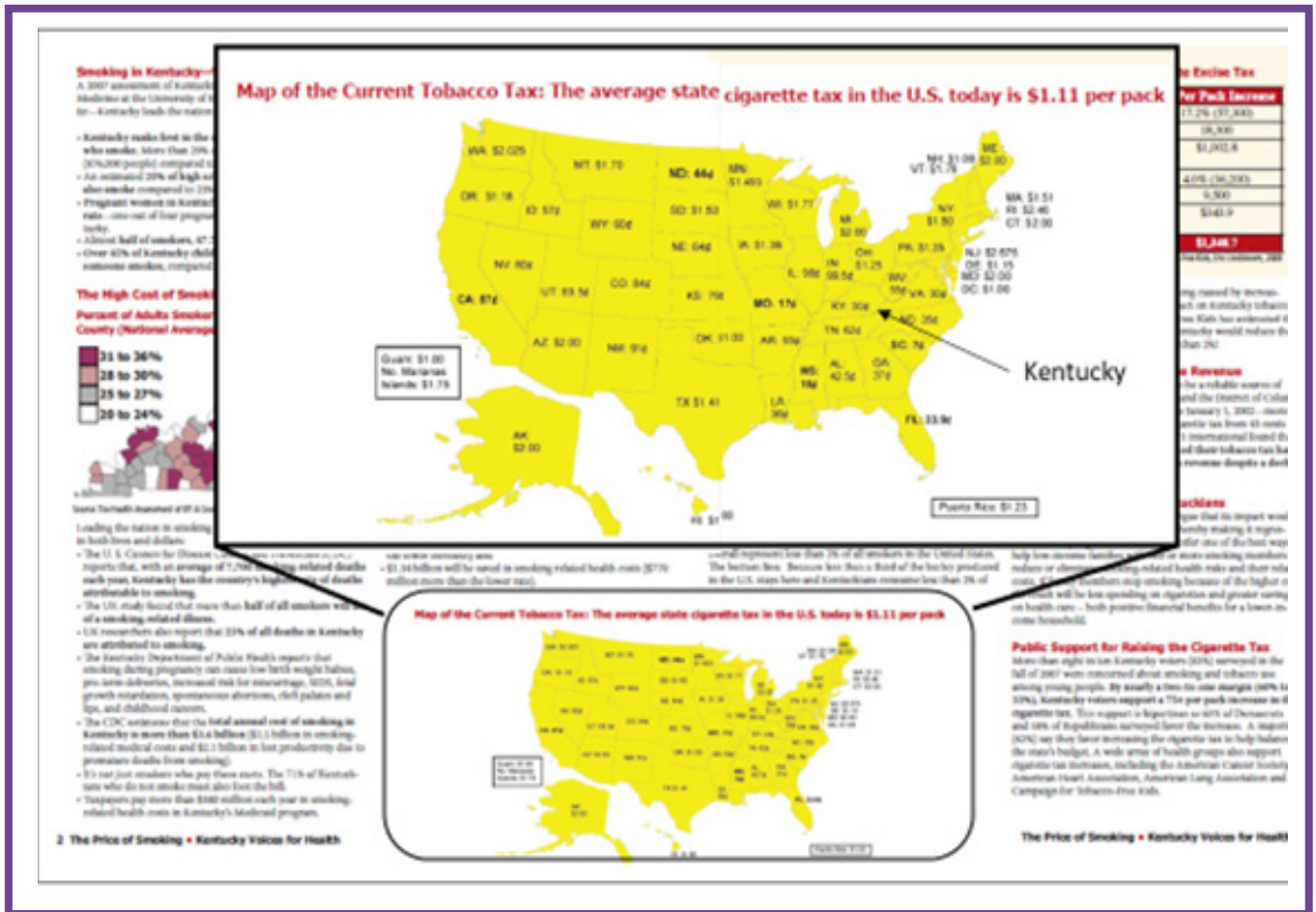
La leyenda de la imagen señala que el promedio nacional para la prevalencia de tabaquismo es del 21 por ciento. Lo que podemos ver en esta imagen es que la gran mayoría de condados en Kentucky tienen prevalencias de tabaquismo por encima del promedio nacional. Muchos tienen prevalencias de tabaquismo de más del 30 por ciento, *mu*y por encima del promedio nacional. Esto es muy impresionante en el mensaje que transmite y ayuda a subrayar el peso del tabaquismo en Kentucky.

¿Qué pasa con este mapa que muestra el impuesto sobre los cigarrillos por estado en los Estados Unidos? Al mostrar cada estado y sus tasas de impuesto sobre los cigarrillos podemos ver que muy pocos estados tienen tasas más bajas sobre los cigarrillos que Kentucky, lo que es indicado por la flecha.



¿Cómo ayuda esto para contar la historia para el informe de política? El informe es acerca de aumentar los impuestos a los cigarrillos. Esta imagen proporciona una comparación con otros estados y demuestra que no sería irrazonable elevar los impuestos en Kentucky dado que están entre los más bajos en los Estados Unidos.

Como puede ver, el material visual puede ser una forma muy efectiva para subrayar su mensaje en la declaración del problema.



Previamente hemos analizado las posibles causas raíz en la sección anterior del estudio de caso. Revise lo que sabe hasta ahora y conteste la pregunta cuatro: "Califique y cuantifique el problema."



Deténgase aquí. ¿Contestó las preguntas del estudio de caso? ¡Después de haber escrito sus respuestas puede continuar!

¡Compare sus respuestas con éstas para ver que tal lo hizo!

¿Primero, a quien afecta el problema?

Los motociclistas y sus pasajeros en Vietnam se ven afectados por el problema.

¿Dónde se presenta el problema?

Aunque el problema se describe en la Ciudad de Ho Chi Minh probablemente está presente en todo Vietnam dado que las motocicletas se usan ampliamente en el país.

¿Cuánto?

En la Ciudad de Ho Chi Minh, podemos estimar que hay aproximadamente 50,506 usuarias y 74,007 usuarios o aproximadamente un total de 124,000 usuarios que usan cascos. En base al estudio NTSC, podemos calcular que aproximadamente 12,000 usuarios usan cascos certificados mientras que los restantes usuarios que son aproximadamente 112,000 usan cascos no certificados.

Sabemos que el 95 % de todos los vehículos registrados en Vietnam son motocicletas lo que sugiere que es una forma común para desplazarse. Necesitaremos datos adicionales si queremos indicar el número de personas potencialmente afectadas (esto es, motociclistas) en todo el país.

¿Cuándo?

Resumen

En resumen para establecer la **definición del problema**, es clave responderse a las **cuatro preguntas** que le permitirán *delimitar, cualificar y cuantificar el problema para así poder determinar la identificación de las causas raíz*.

No obstante, se necesita convencer a las partes interesadas, que el problema es tan importante para ser abordado, por lo tanto debe ser claro y fácilmente comprensible, recuerde que este no debe ser extenso, como mínimo tener de 3 a 4 párrafos. La presentación debe ser agradable, para ello apóyese de ayudas audiovisuales efectivas que puedan lograr transmitir el mensaje.



Desarrollando la Declaración de un Problema

Bogotá - Colombia

2020