

## Curso Vigilancia en Salud Pública

### Módulo 1: Vigilancia en Salud Pública

#### Unidad 4: Sistema de Vigilancia en Salud Pública en Colombia

1. Estructura del Sistema de Vigilancia en Salud Pública
2. Componentes y subsistemas
3. Eventos de interés en salud pública
4. Operatividad del sistema de vigilancia

#### Objetivos de aprendizaje

Al final de esta sesión, usted estará en capacidad de:

- Conocer la estructura del Sistema de Vigilancia en Salud Pública en Colombia
- Conocer cuáles son los eventos de salud pública en el país
- Identificar los componentes y subsistemas
- Establecer la operatividad del sistema de vigilancia

#### Contenido

##### 1. Estructura del Sistema de Vigilancia en Salud Pública

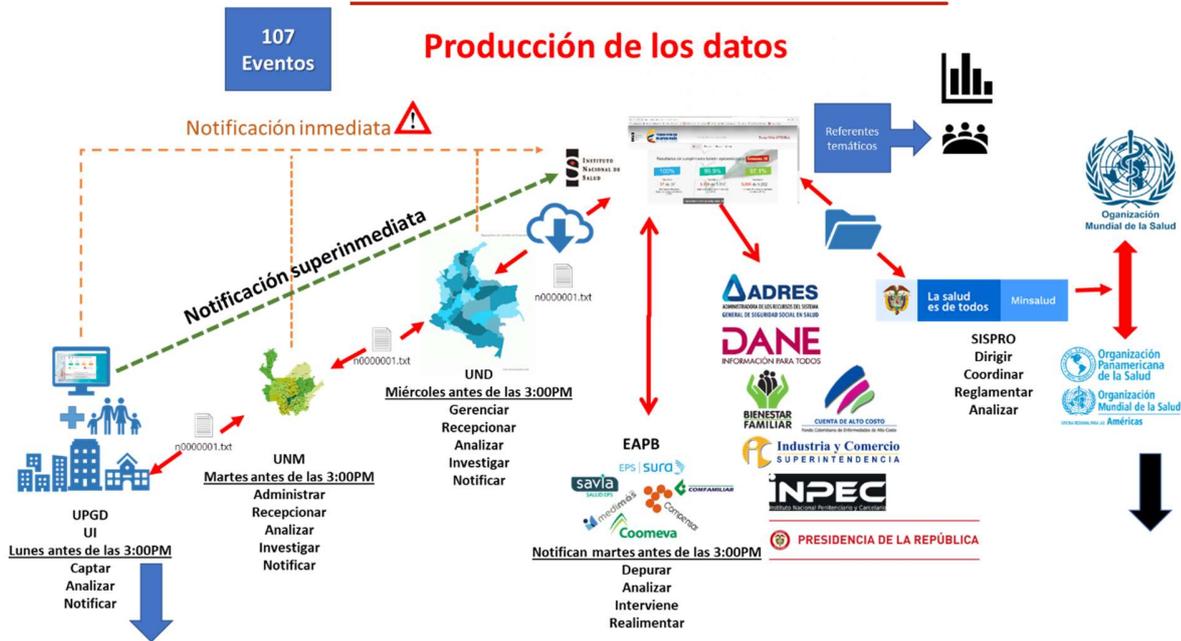
El sistema de vigilancia en salud pública en el país fue creado y reglamentado por el Decreto 3518 de 2006(1) y reformado por el Decreto único reglamentario 780 de 2016 (2), los cuales definen el sistema como el “conjunto de usuarios, normas, procedimientos, recursos técnicos, financieros y de talento humano, organizados entre sí para la recopilación, análisis, interpretación, actualización, divulgación y evaluación sistemática y oportuna de la información sobre eventos en salud, para la orientación de las acciones de prevención y control en salud pública”

La estructura del Sistema de Vigilancia en Salud Pública (Sivigila) está conformado por varios niveles, con una ruta de información establecida (3,4). Los niveles son: local, municipal, departamental, nacional e internacional. La información de vigilancia se envía de un nivel a otro, como se observa en el siguiente diagrama de flujo:

---

#OrgullosamenteINS

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia



Fuente: Instituto Nacional de Salud (4)

A nivel local se encuentran las Unidades Primarias Generadoras de Datos (UPGD) que principalmente son Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS); donde semanalmente se identifican, diagnostican y notifican al Sivigila los eventos de interés en salud pública de forma obligatoria. Actualmente se vigilan en Colombia 107 eventos de interés en salud pública (5,6). También se encuentran las Unidades Informadoras (UI) que corresponden a los microscopistas, centros médicos y colegios que reportan casos al Sivigila eventualmente (3).

A nivel municipal o territorial se encuentran las Unidades Notificadoras Municipales (UNM), que se encargan de consolidar la notificación de las UPGD, configurar e investigar los brotes. La información de vigilancia consolidada en el nivel municipal es enviada a las Secretarías de Salud Departamentales o Distritales que son las Unidades Notificadoras Departamentales y Distritales (UND) quienes organizan la red de vigilancia en salud pública y analizan la situación de salud de su territorio (3,4). Actualmente son 38, correspondiente a 32 departamentos y seis distritos especiales (Bogotá, Cartagena, Santa Marta, Barranquilla, Cali y Buenaventura), y tienen como responsabilidad organizar la Red de vigilancia en salud pública y desarrollar el análisis de la situación de salud de su territorio (3).

A nivel nacional se encuentra el Instituto Nacional de Salud que recibe la notificación de las UND, analiza la información y apoya a los departamentos y distritos en la gestión del Sistema de Vigilancia en Salud Pública. Así mismo, establece los lineamientos y estrategias de la vigilancia en salud pública en el país(6).

## #OrgullosamenteINS

@INS Colombia   
 @insaludColombia   
 @INS Colombia

---

#OrgullosamenteINS

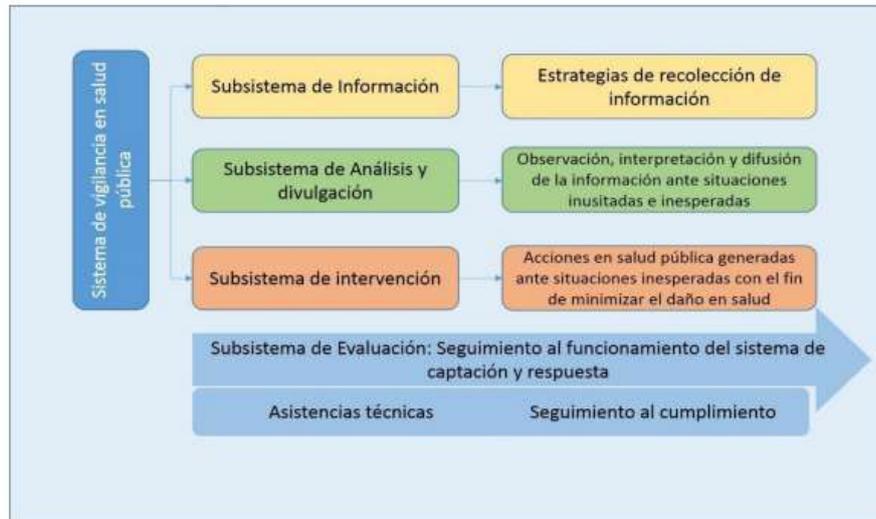
 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

---

Avenida Calle 26 # 51-20 / Bogotá, Colombia • PBX: (601) 2207700 exts. 1101 - 1214

## 2. Componentes y subsistemas

En la siguiente figura se describen los cuatro subsistemas que integran la vigilancia en salud pública del país(2,6).



Fuente: INS – Dirección de vigilancia y análisis del riesgo en salud pública. Lineamientos Nacionales 2023

**El subsistema de información(3,6)** soporta la estrategia de notificación de casos, a través de la recolección de la información e ingresada al aplicativo SIVIGILA, por los diferentes actores del sistema, según el flujo de información definido. El subsistema de análisis y divulgación comprende el proceso regular de tabulación, interpretación, análisis y difusión de la información generada por el sistema de vigilancia para detectar cambios en tiempo, lugar y persona, la generación de las alertas y acciones correspondientes, y la información a la comunidad sobre la situación a través de estrategias de divulgación como boletines epidemiológicos, comités de vigilancia epidemiológica, informes o reporte de evento, entre otros.

**El subsistema de análisis y divulgación(6):** El subsistema de análisis y divulgación está comprendido por el proceso regular de tabulación, interpretación, análisis y difusión de la información generada por el sistema de vigilancia para detectar cambios en tiempo, lugar y persona, la generación de las alertas y acciones correspondientes, y la información a la comunidad sobre la situación.

**El subsistema de intervención(6,7)** de la vigilancia en salud pública incluye la fase aguda del control de un brote o un foco que incluye la investigación epidemiológica de campo y las

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

Avenida Calle 26 # 51-20 / Bogotá, Colombia • PBX: (601) 2207700 exts. 1101 - 1214

acciones iniciales de respuesta. Las restantes acciones de intervención están relacionadas con los lineamientos y estrategias programáticas específicas o en el marco del Plan Decenal de Salud Pública.

**El subsistema de evaluación**(6) en el cual se realiza un seguimiento al funcionamiento del sistema a través de la medición de indicadores de cumplimiento y oportunidad en la notificación de los diferentes actores (UPGD, Municipios, Distritos y Dptos.), así como indicadores de desempeño para cada evento de interés en salud pública evaluado a las entidades territoriales y EAPB. Este subsistema facilita la gerencia en vigilancia en salud pública.

### 3. Eventos de interés en salud pública

De acuerdo con el Decreto 3518 de 2006(1) y el, los eventos de interés en salud pública son considerados por el Ministerio de Salud y Protección Social como importantes o trascendentes para la salud colectiva, teniendo en cuenta criterios de frecuencia, gravedad, comportamiento epidemiológico, posibilidades de prevención, costo–efectividad de las intervenciones e interés público, y que además requieran ser enfrentados con medidas de salud Pública. Los eventos de interés en salud Pública se clasifican según las medidas de alcance de la población, de la siguiente manera:

#### Eventos en erradicación

La erradicación se entiende como el cese de toda transmisión de la infección por la extinción artificial de la especie del agente etiológico en cuestión. Supone la ausencia completa del riesgo de reaparición de la enfermedad, siendo posible la suspensión de medidas de prevención específicas para esa enfermedad, tales como vacunación.

“Son eventos cuya reducción es permanente a cero en la incidencia mundial de la infección causada por un agente específico, como resultado de esfuerzos deliberados; las medidas de intervención ya no son necesarias, de igual manera el agente causal no se encuentra en circulación”(8).

La viruela fue declarada oficialmente erradicada en 1979, se considera la primera enfermedad combatida con éxito a escala mundial. El programa de erradicación de la Viruela se desarrolló desde 1966 hasta 1980, esta enfermedad se logró erradicar gracias a la colaboración de países de todo el mundo(9).

En 1988, la 41.<sup>a</sup> Asamblea Mundial de la Salud adoptó una Resolución sobre Erradicación Mundial de la Poliomielitis(8). En las Américas, se logró la certificación de erradicación de la poliomielitis en 1994; en la Región del Pacífico Occidental en el 2000; en la Región de Europa

---

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

en junio de 2002 y el 27 de marzo de 2014 se certificó que la Región de Asia Sudoriental(10). De las tres cepas de poliovirus salvaje (tipo 1, tipo 2 y tipo 3), se erradicó el tipo 2 en 1999. No se han notificado casos de poliovirus salvaje tipo 3 desde el 2012 en Nigeria. El poliovirus tipo 1 aún continúa circulando en Afganistán y Pakistán(8). En Nigeria continúa circulando Poliovirus derivado de la vacunación.

En Colombia, la Poliomieltis fue erradicada en la década del 90, gracias a las altas coberturas de vacunación(11).

### Eventos en eliminación

Son eventos que no presentan casos en el país. La eliminación de un evento se entiende como la reducción a cero en la incidencia de una enfermedad de la cual no se ha erradicado el agente etiológico, por lo que se puede afirmar que el agente causal aún está en circulación. La eliminación de evento es posible gracias al mantenimiento de medidas de prevención y control en salud pública.

En Colombia se encuentran en proceso de eliminación la rubéola, la rubéola congénita, el tétanos neonatal, la rabia humana (variante 1), sífilis congénita y rabia humana. Con respecto a la oncocercosis, el país actualmente cuenta con certificado de eliminación y se realiza vigilancia posteliminación.

Figura 1. Eventos en eliminación



Fuente: Instituto Nacional de Salud

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

Avenida Calle 26 # 51-20 / Bogotá, Colombia • PBX: (601) 2207700 exts. 1101 - 1214

---

## Eventos de control internacional

Son eventos que se vigilan a nivel mundial, por su impacto y letalidad. Sin embargo, según el anexo II del Reglamento Sanitario Internacional(12), cualquier evento que cumpla con más de dos de los siguientes criterios se constituye como una emergencia de salud pública de importancia internacional:

- El evento tiene una repercusión de salud pública grave.
- Es un evento inusitado (evento es causado por un agente desconocido) o imprevisto (evento causado por una enfermedad o un agente ya eliminado o erradicado).
- Existe un riesgo significativo de propagación internacional.
- Existe un riesgo significativo de restricciones internacionales a los viajes o al comercio

Según los lineamientos del reglamento sanitario internacional, en su anexo técnico II y los eventos que podrían llegar a convertirse en una emergencia de salud pública de importancia internacional.

Un caso de alguna de las enfermedades siguientes es inusitado o imprevisto y puede tener repercusiones de salud pública graves, y por consiguiente se notificará:

- Viruela
- Poliomielitis por poliovirus salvaje
- Gripe humana causada por un nuevo subtipo de virus - Síndrome respiratorio agudo severo (SRAS)

El algoritmo se aplicará siempre para todo evento en el que intervengan las enfermedades siguientes (pues se ha demostrado que pueden tener repercusiones de salud pública graves y se pueden propagar internacionalmente con rapidez):

- Cólera
- Peste neumónica
- Fiebre amarilla
- Fiebres hemorrágicas virales (del Ébola, de Lassa, de Marburgo)
- Fiebre del Nilo Occidental

## Eventos de control nacional

Son eventos que, por su comportamiento, se vigilan en Colombia ya que la frecuencia de presentación de casos es igual o mayor a la esperada. Se busca entonces reducir la incidencia de los eventos. Actualmente se vigilan 107 eventos en Colombia a través del Sivigila del Instituto Nacional de Salud(5,6).

A través del Sivigila es posible identificar la frecuencia de los casos y analizarlos para detectar de manera oportuna brotes y emergencias en salud pública. Además, es posible conocer los

---

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

patrones de distribución (en tiempo, lugar y persona) de los eventos de salud en una población, la tasa o el riesgo de enfermar siendo posible comparar poblaciones o realizar estudios analíticos.

Es importante también identificar los eventos que se vigilan por condiciones crónicas que son la principal causa de morbilidad y mortalidad en nuestro país. Otros eventos que se debemos identificar por su importancia en el sector salud y que actualmente se están vigilando son las Infecciones Asociadas a la Atención en Salud en el ámbito hospitalario (IAAS).

#### **4. Operatividad del sistema de vigilancia en salud pública**

Para la operación de la vigilancia en salud pública en el país, es necesario que cada nivel cumpla con sus responsabilidades definidas en el Decreto único reglamentario 780 de 2016(2), para garantizar la recolección sistemática de información de los eventos de interés en salud pública y a partir de su análisis, las autoridades correspondientes definan las acciones para mitigar los daños en la salud de las comunidades(6).

Funcionamiento continuo:

- El sistema de vigilancia asegura su funcionamiento los siete días a la semana, durante los 365 días del año.
- Respuesta inmediata a emergencias, brotes y epidemias de manera inmediata y a las alertas generadas por el Sistema de Alerta Temprana (SAT).

Para ello todos los niveles implicados en el sistema de vigilancia en salud pública deben organizar los recursos financieros necesarios y de reserva que permitan la gestión de estas situaciones inclusive en fines de semana y horario nocturno.

---

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

## Sistema de vigilancia en salud pública

talento humano

requerimientos  
tecnológicos

recursos  
económicos

insumos

educación  
continuada

Fuente: Lineamientos para la operación del sistema de vigilancia en salud pública, 2023(6)

### i. Talento humano

Para garantizar la seguridad sanitaria territorial y nacional cada nivel implicado en la operación del sistema de vigilancia en salud pública debe garantizar de manera ininterrumpida durante todas las semanas epidemiológicas del año, los siete días de la semana; para lo cual, debe asegurar la contratación del talento humano al final e inicio de cada año.

#### ✓ Funciones del talento humano

- Cobertura de la red de notificación
- Divulgación de los protocolos y lineamientos
- Continuidad del análisis y control de calidad de los datos
- Búsquedas activas institucionales y comunitarias
- Unidades de análisis
- Respuesta a las alertas del sistema de alerta temprana
- Respuesta a emergencias en salud pública internacionales y nacionales
- Monitoreo y divulgación del comportamiento de los eventos de interés en salud pública
- Conformación de equipos de respuesta inmediata
- Referentes de eventos de interés en salud pública

### ii. Educación continuada

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

Avenida Calle 26 # 51-20 / Bogotá, Colombia • PBX: (601) 2207700 exts. 1101 - 1214

El talento humano que realiza los procesos de vigilancia en salud pública puede integrar la redes de educación continua a través de actividades de inducción de la gestión integral de los eventos de interés en salud pública, incluyendo aquellos del servicio social obligatorio.

Se recomienda invitar a los equipos de servicios de salud de las organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, para que sean incluidos en los procesos de vigilancia e identificación de alertas.

Para ello pueden acceder a los entrenamientos de

- ✓ Curso básico en epidemiología de campo -Frontline: promueve las capacidades de análisis epidemiológico a los profesionales y técnicos de la salud pública, epidemiología o auditoría del nivel local (municipal, de instituciones de salud y EAPB) para mejorar y fortalecer la respuesta a la vigilancia de eventos de importancia en salud pública

## Bibliografía

1. Decreto 3518 de 2006.pdf [Internet]. [citado 11 de marzo de 2023]. Disponible en: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/DIJ/Decreto-3518-de-2006.pdf>
2. Decreto 780 de 2016 Sector Salud y Protección Social - Gestor Normativo - Función Pública [Internet]. [citado 6 de abril de 2023]. Disponible en: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=77813>
3. Instituto Nacional de Salud, Dirección de vigilancia y análisis del riesgo en salud pública. Metodología de la operación de «estadísticas de vigilancia de eventos en salud pública», Colombia [Internet]. Instituto Nacional de Salud; 2022 [citado 6 de abril de 2023]. Disponible en: <https://www.ins.gov.co/BibliotecaDigital/7-metodologia-de-la-operacion-estadistica-de-vigilancia-de-evento-de-salud-publica.pdf>
4. Instituto Nacional de Salud, Dirección de vigilancia y análisis del riesgo en salud pública. Manual de usuario sistema aplicativo Sivigila [Internet]. Instituto Nacional de Salud; 2020 [citado 6 de abril de 2023]. Disponible en: <https://www.ins.gov.co/BibliotecaDigital/1-manual-sivigila-2018-2020.pdf>
5. Instituto Nacional de Salud, Dirección de vigilancia y análisis del riesgo en salud pública. Codificación y reglas de validación de contenido para el ingreso de los eventos de interés en salud pública nacional en el aplicativo Sivigila 2018 - 2022 [Internet]. Instituto Nacional de Salud; 2018 [citado 6 de abril de 2023]. Disponible en: <https://www.ins.gov.co/BibliotecaDigital/2-codificaci%C3%B3n%20de%20eventos%20Sivigila%202018-2022.pdf>

---

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

6. Instituto Nacional de Salud, Colombia. Lineamientos Nacionales de Vigilancia en Salud Pública - Colombia [Internet]. 2023 [citado 22 de marzo de 2023]. Disponible en: <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.ins.gov.co/BibliotecaDigital/lineamientos-nacionales-2023.pdf>
7. Instituto Nacional de Salud, Dirección de vigilancia y análisis del riesgo en salud pública. ABECÉ para la gestión del riesgo colectivo en brotes, epidemias y eventos de interés en salud pública [Internet]. 2022 [citado 6 de abril de 2023]. Disponible en: <https://www.ins.gov.co/BibliotecaDigital/abc-gestion-del-riesgo-colectivo.pdf>
8. Poliomieltis [Internet]. [citado 6 de abril de 2023]. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/poliomyelitis>
9. Conmemoración de la erradicación de la viruela: un legado de esperanza para la COVID-19 y otras enfermedades [Internet]. [citado 6 de abril de 2023]. Disponible en: <https://www.who.int/es/news/item/08-05-2020-commemorating-smallpox-eradication-a-legacy-of-hope-for-covid-19-and-other-diseases>
10. Mitchell C, <https://www.facebook.com/pahowho>. PAHO/WHO | Colombia is certified free of measles, rubella and congenital rubella syndrome [Internet]. Pan American Health Organization / World Health Organization. 2014 [citado 6 de abril de 2023]. Disponible en: [https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=9280:2014-colombia-certified-free-measles-rubella-congenital-rubella-syndrome&Itemid=0&lang=en#gsc.tab=0](https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=9280:2014-colombia-certified-free-measles-rubella-congenital-rubella-syndrome&Itemid=0&lang=en#gsc.tab=0)
11. Instituto Nacional de Salud, Dirección de vigilancia y análisis del riesgo en salud pública. Protocolo de Vigilancia de Parálisis Flácida Aguda [Internet]. 2022 [citado 6 de abril de 2023]. Disponible en: [http://www.ins.gov.co/buscador-eventos/Lineamientos/Pro\\_Par%C3%A1lisis%20Fl%C3%A1cida%20Aguda.pdf](http://www.ins.gov.co/buscador-eventos/Lineamientos/Pro_Par%C3%A1lisis%20Fl%C3%A1cida%20Aguda.pdf)
12. Salud OM de la. Reglamento sanitario internacional (2005) [Internet]. 3ª ed. Organización Mundial de la Salud; 2016 [citado 4 de junio de 2023]. Disponible en: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/246186>

---

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

---

#OrgullosamenteINS

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

---

Avenida Calle 26 # 51-20 / Bogotá, Colombia • PBX: (601) 2207700 exts. 1101 - 1214