

---

## Curso Vigilancia en Salud Pública

### Modulo 3: Diseño de protocolos de vigilancia en salud pública

#### Contenido

- Adquirir conceptos fundamentales sobre la elaboración de protocolos de vigilancia en salud pública mediante el uso de un ejemplo en el contexto colombiano.

#### Objetivos de aprendizaje

Al final de esta sesión, usted estará en capacidad de:

- Comprender la relevancia del procedimiento de elaboración o actualización de un protocolo de vigilancia en el ámbito de la salud pública
- Adquirir conocimiento acerca de las diversas regulaciones y directrices aplicables en la creación o actualización de un protocolo de vigilancia en el contexto de la salud pública, mediante el uso de un ejemplo en el contexto colombiano.

Este material se fundamenta en la Guía Metodológica para la creación de protocolos de seguimiento de eventos significativos en Salud Pública en Colombia, producido por el Ministerio de Salud y Protección Social en el año 2014. Esta guía establece la orientación técnica a nivel nacional y establece los procedimientos normalizados para desarrollar protocolos destinados a la supervisión de eventos relevantes en la salud pública. <sup>(1)</sup>

La guía reconoce la relevancia de tener en cuenta el entorno al desarrollar un protocolo de vigilancia. Esto implica definir procesos, tácticas y métodos para la recolección y análisis de datos, asegurando la efectiva implementación y durabilidad del sistema <sup>(3)</sup>.

### 1. Componentes de un protocolo de vigilancia de un evento de interés en salud pública

#### a. Introducción

En esta sección, se detallan los elementos a tener en cuenta al elaborar la sección introductoria de un protocolo estándar de vigilancia. Esto incluye describir la situación epidemiológica del evento bajo vigilancia a nivel mundial, regional, nacional y local <sup>(1)</sup>.

Aquí encontraremos el estado del arte en salud pública con respecto al evento que se pretende vigilar, en el cual se deben reconocer los aspectos que hacen importante el evento desde el punto de vista de salud pública, describir las intervenciones desarrolladas para su control, eliminación o erradicación, su efectividad y si se focalizan en determinantes sociales, factores de riesgo o prevención. Se debe revisar si se cuenta con infraestructura y recursos para intervenir el evento desde el punto de vista de prevención de las enfermedades.

A continuación, se desarrolla la justificación para vigilar el evento, que es paso más importante dado que se considera la contribución de la vigilancia en el control, eliminación o erradicación del evento en el territorio donde se implementará el protocolo <sup>(1)</sup>.

---

## #OrgullosamenteINS

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

Al concluir este capítulo, descubrirás las aplicaciones que se asignan a la vigilancia del evento, es decir, el propósito detrás de la vigilancia del evento. Estos propósitos estarán estrechamente vinculados con los objetivos de la vigilancia de un evento de interés en salud pública que analizamos en secciones previas <sup>(1)</sup>.

## **b. Objetivos del sistema de vigilancia**

Los objetivos de vigilancia pueden orientarse a estimar la prevalencia o la incidencia de un evento o monitorear su tendencia, mientras que los propósitos están más orientados a la contribución que genera el sistema con la información producida, es decir, el propósito del sistema está orientado a apoyar los objetivos de los programas de control.

De forma similar es importante recordar que los objetivos de la vigilancia son de tipo cuantitativo: en general brindan una estimación de la frecuencia de los eventos de interés y describen el comportamiento de estos eventos en el tiempo, su distribución en grupos humanos y su dispersión geográfica.

## **c. Definición del evento que se va a vigilar**

La vigilancia en salud pública depende en gran medida de definiciones claras del evento que se va a vigilar, sin importar si se trata de un evento de morbilidad, discapacidad, mortalidad, trauma, un factor o resultado intermedio, o un factor de riesgo. En general, una definición del evento a vigilar puede incluir criterios de persona, lugar y tiempo y acompañarse de algunas dimensiones de certeza sobre el diagnóstico (Ejemplo, sospechoso o confirmado).

Es importante tener en cuenta que la vigilancia de un evento se puede focalizar en uno o más factores determinantes que están asociados, resultados intermedios o resultados finales relacionados con el evento. Así, un protocolo de vigilancia se puede focalizar en uno o más comportamientos relacionados con un evento. La selección del foco de un protocolo de vigilancia debe estar mediada principalmente por los objetivos buscados con las intervenciones y programas de salud pública implementados para el control, eliminación o erradicación del evento.

La definición del evento también puede variar o ser modificada según el momento epidemiológico; así, en un momento de alerta epidemiológica o ante la presencia de un brote o epidemia.

Vamos a explorar ahora algunos aspectos a considerar al crear la descripción del evento que será objeto de vigilancia. Estos aspectos incluyen la precisión de la definición, la inclusión de detalles sobre la persona afectada, el momento y el lugar, la capacidad de detectar correctamente los casos y la exclusividad de la definición. Además, debemos considerar la posibilidad de usar diferentes definiciones dependiendo del punto en el tiempo. También es crucial evaluar si estas diferentes definiciones tendrán impacto en el seguimiento del evento a lo largo del tiempo <sup>(1)</sup>.

---

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

#### d. Fuentes de los datos

Las fuentes de información pueden ser divididas en primarias o secundarias, y esta elección depende del nivel de desarrollo del sistema de salud y las características específicas de los eventos de interés en salud pública que están bajo vigilancia. En el ámbito de la vigilancia en salud pública, se identifican tres tipos principales de fuentes de datos:

- La vigilancia basada en el reporte individual de casos.
- La vigilancia basada en los registros institucionales.
- La vigilancia basada en otros tipos de fuentes.

Además, es importante notar que existen diversas fuentes de datos para la vigilancia en salud pública. Estas fuentes pueden incluir resultados de pruebas realizadas en laboratorios, registros electrónicos de pacientes mantenidos por instituciones de salud, y registros administrativos de diversas entidades médicas. Cada fuente tiene sus propias limitaciones y es esencial evaluar su calidad, oportunidad y alcance al momento de seleccionarlas <sup>(1)</sup>.

#### e. Aseguramiento de la calidad y la recolección de los datos

La calidad de los datos en la vigilancia de eventos de salud pública es de gran importancia, ya que la información generada desempeña un papel fundamental en la toma de decisiones y en la sostenibilidad de las acciones. La calidad de los datos es un aspecto multidimensional que se refiere a cuán bien se ajustan los datos a los propósitos necesarios. Asegurar y mantener la calidad de los datos es una etapa crítica en el diseño y la ejecución de la vigilancia de cualquier evento, ya que esto garantiza información confiable que puede utilizarse para tomar medidas en el ámbito de la salud pública.

Es por esto por lo que es esencial considerar ciertas características específicas que definen la calidad de los datos en la vigilancia de eventos de salud pública. Algunas de estas características son las siguientes:

- La relevancia, que implica asegurarse de que los datos cubran las necesidades del sistema y de quienes los utilizan.
- La validez, que se refiere a la capacidad de medir y describir de manera precisa el evento bajo vigilancia.
- La oportunidad, que hace referencia al tiempo que transcurre entre la obtención de los datos y su utilización.
- La accesibilidad, que se relaciona con la facilidad para obtener los datos necesarios.
- La capacidad de interpretación, que señala la necesidad de contar con información adicional para analizar los datos correctamente.
- La coherencia, que se relaciona con la concordancia y comparabilidad de los datos con información similar.
- Es fundamental seguir procesos que garanticen y controlen la calidad de los datos en la vigilancia de eventos de salud pública. De esta manera, se puede confiar en la información recopilada y utilizarla de manera efectiva para la toma de decisiones en el ámbito de la salud pública <sup>(1)</sup>.

---

#OrgullosamenteINS

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

En secciones previas, analizamos cómo garantizar la calidad de los datos en la vigilancia de eventos relacionados con la salud pública. Algunas tácticas incluyen: la creación de manuales con procedimientos e instrumentos detallados y precisos, la validación de los instrumentos y procesos antes de implementarlos, y la realización de pruebas preliminares en la base de datos <sup>(1)</sup>.

Del mismo modo, es necesario establecer la frecuencia y duración de la recopilación, la amplitud de la cobertura, el método de recopilación y la ruta de la información. Asimismo, se deben designar a las personas encargadas en cada estación y oficina por donde pasará la información <sup>(1)</sup>.

#### **f. Procesamiento de datos y análisis de datos de vigilancia.**

Después de recopilar los datos, es esencial someterlos a un análisis estadístico para entender cómo se comporta el evento en la población. Durante esta fase, se lleva a cabo un análisis inicial para descubrir patrones, se crean variables y se calculan medidas de incidencia. Además, es crucial normalizar los datos para garantizar que se puedan comparar entre diferentes lugares y grupos de personas. Mantener un proceso consistente de procesamiento de datos es fundamental para asegurar que los análisis sean comparables a lo largo del tiempo y para permitir ajustes en caso necesario. El objetivo principal es generar información precisa que sea útil en la toma de decisiones basadas en los resultados de la vigilancia.

No olvides que puedes volver atrás en los capítulos anteriores para repasar cómo llevar a cabo lo siguiente:

- a) Realizar un análisis exploratorio basado en el tipo de variables.
- b) Crear variables: estas se definen antes de tiempo y se obtienen a partir de las preguntas formuladas en los instrumentos de recopilación.
- c) Calcular medidas de incidencia: es importante seleccionar la medida adecuada para describir la frecuencia del evento bajo vigilancia. Esto depende de la investigación actual sobre el evento, las medidas comúnmente utilizadas, los objetivos de la vigilancia y la disponibilidad de datos para el cálculo. c) Realizar un análisis de tasas estandarizado.
- d) Planificar el análisis: esto demuestra la capacidad de los sistemas de vigilancia en salud pública para crear estrategias eficaces de captura, almacenamiento y procesamiento de datos, garantizando su eficiencia, puntualidad y calidad <sup>(1)</sup>.

Al interpretar y analizar los datos de vigilancia, es importante entender las ventajas y limitaciones de los métodos de recolección de datos. También es esencial reconocer inconsistencias en las definiciones de casos y avanzar de análisis simples a más complejos. Si bien los datos de vigilancia no son ideales para probar hipótesis causales, pueden ser útiles para generar hipótesis y detectar patrones inusuales de eventos. Además, es crucial tener en cuenta que la desagregación de datos y el diseño del muestreo pueden influir en los tipos de análisis que se pueden llevar a cabo. Por último, se debe examinar la identificación de patrones y agrupaciones de eventos inusuales, ya que esto puede ser útil para detectar brotes o desviaciones.

Es esencial tener en cuenta las ventajas y desventajas de las fuentes de datos y los procedimientos de recopilación al planificar y llevar a cabo el análisis de datos de vigilancia. Si el objetivo del sistema es evaluar una intervención, es necesario establecer los pasos metodológicos que se seguirán. Además, es crucial determinar si el plan de análisis será automatizado y quién será responsable de llevar a cabo el análisis, junto con la frecuencia con la que se realizará. También es importante incluir una descripción detallada de los métodos para identificar

---

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia

agrupaciones por persona, tiempo o lugar. Si el propósito del sistema es evaluar una intervención, es fundamental detallar los pasos metodológicos a seguir en esta evaluación <sup>(1)</sup>.

### **g. Comunicación, difusión y usos de los resultados de vigilancia**

La guía sugiere hacer algunas preguntas sobre cómo compartir resultados, comunicar riesgos y planificar cómo se hablará en salud pública. Antes de crear la estrategia de comunicación, es importante decidir quién será responsable de compartir resultados y alertas epidemiológicas. También es crucial conectar estas estrategias con quienes gestionan y comunican riesgos. Se debe pensar en qué maneras de comunicación usar, quiénes son las personas que deben recibir el mensaje y cómo llegarán a ellas los mensajes. También es importante pensar en qué efecto se espera tener en cada grupo al que se le hable, con qué frecuencia se compartirán los resultados y los mensajes y si los mensajes serán distintos para cada grupo. Además, se pide incluir ejemplos de cada tipo de mensaje <sup>(1)</sup>.

### **h. Evaluación de la vigilancia**

Por último, pero muy importante, en la sección de evaluación de la vigilancia epidemiológica, se hacen algunas preguntas sobre cómo todo encaja, si lo que se está haciendo es relevante, si los resultados son buenos, si se pueden cambiar cosas si es necesario y otros puntos. Se pregunta si lo que se quiere lograr con la vigilancia es diferente a lo que se busca con el programa de ayuda, si lo que se define como evento se relaciona con los datos que se tienen y si los datos que se están juntando son suficientes para lograr los objetivos. También se pregunta si la gente acepta y encuentra útil la vigilancia, si los datos son buenos, si se puede encontrar eventos y si la vigilancia está ayudando al programa en general <sup>(1)</sup>. En la siguiente unidad tendrás la oportunidad de profundizar en este importante tema.

---

**#OrgullosamenteINS**



@INS Colombia



@insaludColombia



@INS Colombia

## Referencias

1. Ministerio de Salud y Protección Social. Salud Capital. [Online].; 2014 [cited 2023 04 12 [Esta guía ]. Available from: [http://www.saludcapital.gov.co/CTDLab/Publicaciones/2019/Guia\\_metod\\_des\\_Protocolos\\_Vigilancia.pdf](http://www.saludcapital.gov.co/CTDLab/Publicaciones/2019/Guia_metod_des_Protocolos_Vigilancia.pdf).
2. Ministerio de la Protección Social.. Decreto 3518. 2006. Por el cual se crea y reglamenta el Sistema de Vigilancia en Salud Pública y se dictan otras disposiciones. In. Bogotá, D. C.; 2006. p. 17.
3. L I. A practical, systematic approach for community health. Health program planning and evaluation. 2009;(2nd ed. Sudbury: Jones and Bartlett Publishers; 2009.).

---

**#OrgullosamenteINS**

 @INS Colombia  @insaludColombia  @INS Colombia